

Predmet nabave:

Ponovljeni javni poziv na dostavu ponuda za dodjelu koncesijskog odobrenja za obavljanje djelatnosti ispaše goveda i ovaca s ciljem održavanja visokoplaninskih travnjaka (NATURA 2000 staništa) na području Nacionalnog parka „Sjeverni Velebit“

KLASA: 326-01/22-01/01, URBROJ: 2125-3-2/18-01-23-18.

Pojašnjenje broj 3

Na upit gospodarskog subjekta:

Poštovani,

Moja stranka ima namjeru sudjelovati na predmetnom natječaju pa sukladno predmetnom pozivu u dozvoljenom roku podnosi ovaj zahtjev.

Kao što vam je poznato Upravno vijeće JU „Nacionalni park Sjeverni Velebit“ svojom odlukom od dana 16.02.2023. godine poništilo je Poziv za javno prikupljanje ponuda za dodjeljivanje koncesijskog odobrenja za obavljanje djelatnosti ispaše goveda i ovaca te osnovnog stada koje je u vlasništvo JU

„Nacionalni park Sjeverni Velebit“ (31 grlo ovce) s ciljem održavanja visokoplaninskih travnjaka (NATURA 2000 staništa) na području

Nacionalnog parka „Sjeverni Velebit“. Vijeće je u bitnome navelo da je Poziv poništen zbog kriterija za pravo prvenstva koje nije u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, odnosno kako odredbe Javnog poziva nisu u skladu sa istim Zakonom.

S obzirom na navedeno, naslov je dana 20.02.2023. godine raspisao ponovljeni Javni poziv.

- 1) u ponovljenom Pozivu Davatelj koncesijskog odobrenja odredio je kriterije za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, koji nisu u skladu sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, a to je bio razlog za poništenje prvog poziva. Davatelj koncesijskog odobrenja je samoinicijativno odredio da ponuđena najveća novčana naknada nosi 70 bodova, te je odredio, a samo njemu poznat način, formulu za izračun nižih novčanih naknada (stranica 9. Poziva). Navedena formula nije u skladu niti sa Zakonom o poljoprivrednom zemljištu a niti u skladu s bilo kojim drugim pravilnikom ili propisom. Dakle, prema navedenim kriterijima koji nisu u skladu sa Zakonom, najviša cijena nosi 70 bodova, a 30 bodova nose tzv. dodane vrijednosti u koje su ubačene 3,4 točke iz Zakona o poljoprivrednom zemljištu određivši proizvoljno broj bodova po pojedinoj točki.

Poziva se naslov na usklađenje kriterija s pozitivnim zakonskim propisima Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

- 2) u ponovljenom Pozivu Davatelj koncesijskog odobrenja odredio je početnu cijenu, ali nije naveo da cijena može biti maksimalno izražena u dvostrukom iznosu što je definirano Zakonom o poljoprivrednom zemljištu članak 35. stavak 4. Budući da u pozivu nije navedena maksimalna cijena a s tim u vezi i otvaranje ponuda nije javno, to podnositelj ovog zahtjeva, vezano uz cijenu, dovodi u sumnju transparentnost vođenja postupka javnog poziva i ostavlja mogućnost koruptivnim radnjama.

Hrvatske šume, jedinice lokalne i područne samouprave (gradovi, općine i županije) koji daju u zakup državno zemljište, postupaju u skladu sa Zakona o poljoprivrednom ili šumskom zemljištu gdje je jasno definirano pravo prvenstva i bodovanje, određena je početna i maksimalna cijena kao i načelo da onaj tko po Zakonu ima veći broj bodova mora prihvatiti cijenu najboljeg ponuditelja.

Poziva se naslov na usklađenje ponovljenog Poziva s odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu.



- 3) u ponovljenom Pozivu Davatelj koncesijskog odobrenja zatražio je od natjecatelja da dostave podatak o broju grla stoke. Međutim, podnositelj ovog zahtjeva smatra kako Davatelj koncesijskog odobrenja na ovaj način cjelokupan postupak dovodi u sumnju transparentnost vođenja postupka javnog poziva i ostavlja mogućnost koruptivnim radnjama. Naime, opće je poznato da je za podatke o broju grla stoke nadležan HAPIH (Hrvatska agencija za poljoprivredu i hranu). Kod svih natječaja koji se provode za dodjelu državnog zemljišta obavezna je potvrda o broju uvjetnih grla koju izdaje HAPIH, a ne broju ili popisu grla stoke, što navedena agencija računa na temelju broja grla kroz 12 mjeseci (jedno uvjetno grlo je krava od 24 mjeseci starosti, dok je 0,6 uvjetnog grla june starosti od 6-24 mjeseci, te tele do 6 mjeseci je vrijednost 0,4 uvjetna grla). Dakle taj izračun daje HAPIH i na temelju broja uvjetnih grla dodjeljuje se količina zemljišta. Jedno uvjetno grlo na krškim pašnjacima pokriva 3,3 hektara. Sa ovim popisom broja stoke kojeg Davatelj koncesijskog odobrenja traži, moguće su mnogobrojne manipulacije (npr. ako nemaš dovoljan broj stoke koji je tražen u natječaju, natjecatelj bez ikakvog nadzora može „posuditi“ stoku od osobe koja se ne natječe, papirnato sve dokumentirati, te odmah po završetku natječaja istu stoku vratiti). Međutim, kad bi se natječajem uvjetovalo dostava podataka o uvjetnim grlima, smatramo kako bi svaka moguća manipulacija bila isključena, odnosno bila bi isključena svaka sumnja u pokušaj pogodovanja pojedinim natjecateljima.

Stoga se poziva naslov da izmjeni uvjete ponovljenog Poziva i da uvede odredbu po kojoj svi natjecatelji trebaju dostaviti potvrdu HAPIH-a s podacima o broju uvjetnih grla. Smatramo kako bi na ovaj način bila isključena svaka mogućnost manipulacije s podacima o broju stoke.

- 4) u ponovljenom Pozivu Davatelj koncesijskog odobrenja, na 10. stranici, odredio je bodovanje prema broju stoke, bez da je naveo po kojem zakonu ili pravilniku je to bodovanje određeno. Naime, podnositelju Zahtjeva nije poznat izvor prava predmetnog bodovanja, **pa se poziva naslov da navede i obrazloži na temelju kojeg zakona, pravilnika ili bilo koje druge norme je odredio predmetno bodovanje.**
- 5) u ponovljenom Pozivu Davatelj koncesijskog odobrenja nije kao obvezu tražio od natjecatelja dostavu potvrdu o ARKOD površinama koje OPG već ima upisane. ARKOD površine su površine koje pojedini OPG ima upisane i na temelju kojih ostvaruje poticaj. Primjerice ako netko ima 100 uvjetnih grla, maksimalno može dobiti u zakup 330 hektara (jedno uvjetno grlo=3,3h na krškim pašnjacima). Osoba koja se natjecala u poništenom Pozivu imala je cca 70 uvjetnih grla i već upisanih 200 h u ARKOD, te se u poništenom Pozivu natječe za dodatnih 350h. Dakle kad bi natjecatelj dostavio potvrdu o ARKOD površinama i broju uvjetnih grla, automatski bi bio isključen iz predmetnog natjecanja. Sukladno navedenom, poziva se naslov da izmjeni uvjete natjecanja kako je to u ovoj točki naznačeno, odnosno da uvjetuje svakog natjecatelja da dostavi potvrdu o ARKOD površinama koje OPG već ima



**SJEVNI
VELEBIT** Nacionalni park
National Park

JAVNA USTANOVA 'NACIONALNI PARK SJEVNI VELEBIT'

A Krasno 96, 53 274 Krasno, Croatia

T +385 (0)53 665 380

F +385 (0)53 665 390

E info@np-sjevni-velebit.hr

W www.np-sjevni-velebit.hr

IBAN HR6823400091110274779

OIB 24661445515

upisane u trenutku natjecanja kao i da se propiše obveza dostave potvrde HAPIH-a o broju uvjetnih grla.

Poziva se naslov, s obzirom na sve gore izneseno, te s obzirom na postojeću praksu raspisivanja sličnih javnih poziva, da prihvati i ispravi uočene nepravilnosti a pogotovo u odnosu na dostavu potvrde HAPIH o uvjetnim grlima, potvrdu o upisu ARKOD površina, da transparentno utvrdi bodovanje, pravo prvenstva, te da definira konačnu cijenu.

U slučaju ne postupanju po ovom zahtjevu, podnositelj zahtjeva opravdano sumnja u nedopušteno postupanje Davatelja koncesijskog odobrenja, sumnja u netransparentnost, koruptivne radnje kao i što sumnja u neposredno pogodovanje.

Daje se odgovor:

Poštovani,

Temeljem Vašeg Zahtjeva radi dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s Pozivom od 13. ožujka 2023. godine očitujemo se u nastavku dopisa.

Prema Vašem upitu br. 1. očitujemo se kako slijedi:

U čl. 8. st. 1. Pravilnika o koncesijskim odobrenjima na zaštićenom području (NN 9/21) (u daljnjem tekstu: „Pravilnik“) stoji:

„Koncesijsko odobrenje daje se osobi koja ispunjava uvjete nadmetanja i čija je ponuda najpovoljnija, pri čemu su kriteriji za ocjenu ponuđeni iznos naknade i dodana vrijednost koju ponuditelj može dati vezano za zaštitu prostora, bioraznolikosti, ekološke mreže, krajobraznih vrijednosti te edukaciju i informiranje šire javnosti.“

Sukladno čl. 8. st. 1. Pravilnika Javna ustanova „Nacionalni park Sjeverni Velebit“ (u daljnjem tekstu: „Ustanova“) odredila je da najveći ponuđeni iznos naknade iznosi najviše 70 bodova, a dodane vrijednosti iznose najviše 30 bodova, što ukupno čini maksimalno ostvarivih 100 bodova.

Ustanova je, prilikom definiranja dodanih vrijednosti, propisala kriterije koji su bitni za očuvanje i održavanje visokoplaninskih travnjaka (NATURA 2000 staništa) na području Nacionalnog parka „Sjeverni Velebit“ sukladno Planu upravljanja Nacionalnim parkom Sjeverni Velebit i pridruženim zaštićenim područjima i područjima ekološke mreže.

Prema Vašem upitu br. 2. očitujemo se kako slijedi:

Ustanova je sukladno čl. 3. Pravilnika dužna raspisati Javni poziv gdje je jasno definirano što sve Javni poziv mora sadržavati te nije u obvezi poštivati čl. 35. st. 4. Zakona o poljoprivrednom zemljištu i propisati odredbu maksimalne ponuđene naknade u dvostrukom iznosu.

Ustanova je raspisala Ponovljeni javni poziv na dostavu ponuda za dodjelu Koncesijskog odobrenja za obavljanje djelatnosti ispaše goveda i ovaca s ciljem održavanja visokoplaninskih travnjaka (NATURA 2000 staništa) na području Nacionalnog parka „Sjeverni Velebit“ (u daljnjem tekstu: Ponovljeni javni poziv), a ne za zakup poljoprivrednog zemljišta na području Nacionalnog parka „Sjeverni Velebit“.



**SJEVERNI
VELEBIT** Nacionalni park
National Park

JAVNA USTANOVA 'NACIONALNI PARK SJEVERNI VELEBIT'

A Krasno 96, 53 274 Krasno, Croatia

T +385 (0)53 665 380

F +385 (0)53 665 390

E info@np-sjevni-velebit.hr

W www.np-sjevni-velebit.hr

IBAN HR6823400091110274779

OIB 24661445515

Prema Vašem upitu br. 3. očitujemo se kako slijedi:

U Ponovljenom javnom pozivu, točka 9.1.4. sposobnost za obavljanje djelatnosti st. C) ponuditelj svoju sposobnost za obavljanje djelatnosti dokazuje potvrdom o broju stoke izdanu od strane HAPIH-a ne stariju od 15 dana od dana objave Ponovljenog javnog poziva.

Ugovorom, koji je sastavni dio Ponovljenog javnog poziva, u čl. 6. određen je broj stoke i u kom vremenu moraju boraviti na području danom koncesijskim odobrenjem.

Prema Vašem upitu br. 4. očitujemo se kako slijedi:

Temeljem Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19) i Pravilnika Ustanova je definirala i bodovala dodane vrijednosti u cilju transparentnosti Ponovljenog Javnog poziva.

Prema Vašem upitu br. 5. očitujemo se kako slijedi:

Temeljem Zakona o zaštiti prirode (NN 80/13, 15/18, 14/19, 127/19) i Pravilnika Ustanova je raspisala Ponovljeni javni poziv za dodjelu koncesijskog odobrenja, a ne za zakup poljoprivrednog zemljišta te stoga nije u obvezi tražiti potvrdu o ARKOD površinama poljoprivrednika budući se katastarskim česticama poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske unutar područja Nacionalnog parka ne raspolaže na temelju Zakona o poljoprivrednom zemljištu sukladno Mišljenju Ministarstva poljoprivrede KLASA: 320-02/20-01/38, URBROJ: 525-07/0175-20-2 od 22. travnja 2020. godine.

S poštovanjem,

Krasno, 16. ožujka 2023. godine

**Povjerenstvo za pripremu i
provedbu javnog prikupljanja ponuda**